

农业农村投融资动态

2025 年第 11 期（总第 43 期）

农业农村部工程建设服务中心¹

2025 年 11 月 4 日

本期摘要

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议
- 农业农村部等 6 部门联合印发指导意见加强现代农事综合服务中心建设
- 2025 年 9 月末社会融资规模存量为 437.08 万亿元，同比增长 8.7%
- 2025 年 1-9 月份第一产业投资 7344 亿元，同比下降 0.5%
- 欧盟发布《农业代际更新战略》解决谁来种地
- 河南省印发《关于积极做好 2025 年秋收及秋季作物理赔工作的通知》

通信地址：北京市海淀区学院南路 59 号 509 室；邮编：100081
联系电话：010-59193945；投稿邮箱：tzfx511@163.com

要 闻

1.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。建议提出加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优

化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

2.前三季度农业农村经济运行总体平稳

今年以来，各级农业农村部门深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹抓好农业农村各项重点工作，推动农业农村经济保持良好发展势头，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

全年粮食有望再获丰收。夏粮稳产丰收，产量 2994.8 亿斤。早稻实现增产，产量 570.3 亿斤，比上年增加 6.8 亿斤，增长 1.2%。秋粮面积增加，特别是高产作物玉米增加较多。大豆油料扩种成果持续巩固，预计大豆面积连续 4 年保持在 1.5 亿亩以上，产量继续保持在 2000 万吨以上；夏油面积、单产、总产实现“三增”。

“菜篮子”产品市场供应充足。前三季度全国猪牛羊禽肉产量 7312 万吨，同比增长 3.8%；牛奶产量 2921 万吨，同比增长 0.7%；禽蛋产量 2646 万吨，同比增长 0.2%。加强生猪产能综合调控，9 月底全国能繁母猪存栏 4035 万头，连续 3 个月下降，比去年年末高点减少 45 万头。强化肉牛奶牛产业纾困，推动肉牛养殖连续 6 个月总体盈利，生鲜乳价格筑底企稳。蔬菜、水果和水产品供给充裕、品种丰富，价格基本稳定。绿色优质农产品供给持续增加，三季度农产品质量安全例行监测合格率 97.6%，绿色、有机、名特优新、地理标志农产品累计认证登记总数超过 8.7 万个。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展。持续提升监测帮扶质效，截至 9 月底，全国累计识别帮扶超过 700 万防止返贫致贫监测对象稳定消除风险，其余均已落实针对性帮扶措施，守牢了不发生规模性返贫致贫底线。指导 22 个中西部省份制定分类推进帮扶产业发展工作方案，“一业一策”推动帮扶产业高质量发展。深入开展防止返贫就业攻坚行动，截至 9 月底，脱贫人口务工就业人数超过 3300 万人，超额完成年度目标。区域协作帮扶成效显著，前三季度东部 8 个省份向西部 10 个省份投入财政援助资金 224.8 亿元，310 家中央单位直接投入和引进帮扶资金 324.5 亿元。驻村帮扶和社会力量帮扶扎实推进。

农业科技装备条件持续改善。全力推动高标准农田年度建设任务落实，深入开展高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动。深入实施种业振兴行动。加力实施农机装备补短板行动，大力推进农机购置与应用补贴“优机优补”、“有进有出”和老旧农机报废更新，前三季度支持购置新机具 256.4 万台（套）、报废更新机具 101.6 万台（套）。

宜居宜业和美乡村建设扎实推进。各地学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进乡村产业发展、乡村建设和乡村治理，打造各具特色的宜居宜业和美乡村。乡村产业质量效益不断提升，前三季度规模以上

农副食品加工业增加值同比增长 6.7%，农产品网络零售额保持较快增长。扎实推进乡村建设行动，前三季度乡村建设项目库新增入库项目 32.4 万个，落实投资资金 1623.9 亿元，农村道路、供水、供电等建设稳步推进，农村人居环境持续改善。遴选推介党建引领乡村治理典型案例，乡村治理效能持续增强。各地欢庆第八个中国农民丰收节，“村 BA”、村跑、村舞等群众性文体活动精彩纷呈。

农村内需潜力有效释放。农民收入和消费保持增长，农村居民人均可支配收入 17686 元，比上年实际增长 6%；人均消费支出 14597 元，实际增长 5.8%。农业投资规模稳步扩大，前三季度第一产业固定资产投资 7344 亿元，同比增长 4.6%，比全国固定资产投资平均增速高 5.1 个百分点。此外，农产品贸易逆差持续收窄，前三季度农产品贸易额 2300.6 亿美元。其中，进口 1555.7 亿美元，同比减少 5.8%；出口 744.9 亿美元，增长 1.4%；贸易逆差 810.8 亿美元，减少 11.7%。

农村改革持续深化。稳步开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，指导其他省份扩大整县试点范围。农村宅基地规范管理和深化农村集体产权制度改革等稳步推进。新型农业经营主体稳步壮大，培育农民合作社超过 200 万家、家庭农场近 400 万个，大力发展农业社会化服务，110 多万个经营性主体年服务面积超过 22.9 亿亩次。

（农业农村部）

3.农业农村部党组召开会议，强调深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，扎实做好“三秋”生产等重点工作

10 月 24 日，农业农村部党组书记、部长韩俊主持召开部党组会议，传达学习习近平总书记重要指示精神、给中国农业大学全体师生回信精神、向联合国粮农组织成立 80 周年致贺信精神、中央政治局会议和《中国共产党思想政治工作条例》精神，研究贯彻落实工作。

会议指出，党中央、国务院高度重视今年粮食和农业生产工作，习近平总书记多次作出重要指示，国务院常务会议研究进一步做好粮

食和农业生产工作。要深入学习贯彻，毫不放松抓好秋粮收获，持续组织好跨区机收，确保秋粮丰收到手。要抢抓农时压茬推进秋冬种，抓好黄淮海地区抗秋汛抢麦播促壮苗行动，确保冬小麦种足种满种好，打牢明年夏粮丰收基础。

会议强调，习近平总书记致信祝贺中国农业大学建校 120 周年，为“三农”领域一体推进教育发展、科技创新、人才培养提供了重要遵循。要深入学习贯彻，大力支持涉农高校农业科技创新，坚持科教融汇、产教融合，完善部校合作机制，引导推动涉农高校加强新农科建设，加快农业关键核心技术攻关，加快推动农业科技成果转化应用，总结推广“科技小院”等有效模式，大力培养知农爱农专业人才，吸引更多高素质农业科技人才服务基层。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记向联合国粮农组织成立 80 周年致贺信精神，扎实推动农业国际合作走深走实。深化与粮农组织务实合作，推动构建更加公平普惠的国际粮农体系。积极推动落实全球发展倡议，支持南方国家推广先进农业技术装备，深化国际减贫合作，讲好中国减贫故事。

会议要求，要真抓好《中国共产党思想政治工作条例》贯彻实施，提高部系统思想政治工作科学化制度化规范化水平。坚持把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂放在首位，常态化制度化推进党的创新理论教育、理想信念教育。深入实施文明乡风建设工程，巩固农村思想文化阵地。强化部系统思想政治工作责任落实，把思想政治工作情况纳入党建综合督查、内部巡视巡察，确保各项工作部署落到实处。

（农业农村部）

4.农业农村部党组召开扩大会议，强调深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，奋力开创农业农村现代化新局面

10 月 24 日，农业农村部党组书记、部长韩俊主持召开部党组扩

大会议，传达学习党的二十届四中全会精神，研究部署学习贯彻工作。会议指出，农业农村部党组坚决拥护、坚决贯彻全会作出的各项决策部署，部系统各级党组织和广大党员干部要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和二十届四中全会决策部署上来，凝心聚力，扎实工作，奋力开创农业农村现代化新局面，为推进中国式现代化提供有力支撑。

会议指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。全会全面总结了“十四五”时期经济社会发展重大成就，明确了“十五五”经济社会发展的基本思路和主要目标，系统部署各项重点任务，并就抓好当前重点工作提出明确要求。全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。全会对“三农”工作作出重大部署，为做好“十五五”农业农村工作提供了根本遵循。要深入学习领会全会精神，准确把握各项战略任务的政策内涵、举措要求和工作重点，研究谋划“十五五”加快推进农业农村现代化的思路举措，推动乡村全面振兴取得重大进展，农业强国建设取得显著成效。

会议强调，要着力提升农业综合生产能力和质量效益，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，构建多元化食物供给体系，加快推进高水平农业科技自立自强，因地制宜发展农业新质生产力，促进农业结构优化升级，加快农业发展全面绿色转型。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全常态化防止返贫致贫机制，优化完善帮扶政策，增强内生发展动力，强化重点区域帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。要深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，大力发展乡

村富民产业，持续抓好乡村建设和农村人居环境整治，着力培育文明乡风，创造乡村优质生活空间。要提高强农惠农富农政策效能，促进城乡融合发展，完善农业支持保护制度，完善现代农业经营体系，进一步深化农村改革，释放农村发展活力，让广大农民更多分享现代化成果。

会议要求，要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，精心组织开展好传达学习、宣传贯彻各项工作。要高质量推进“十五五”农业农村系列规划编制，扎实推进农业农村年度重点任务落实，全力抓好秋冬农业生产，毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，有效防范化解农业农村领域风险，确保全年和“十四五”任务圆满收官。要纵深推进全面从严治党，持续巩固拓展党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，努力营造风清气正、干事创业的政治生态。

（农业农村部）

一、农业农村投融资政策

1.农业农村部等6部门联合印发指导意见加强现代农事综合服务中心建设

为健全便捷高效的农业社会化服务体系，近日，农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、中国人民银行、金融监管总局等6部门联合印发《关于加强现代农事综合服务中心建设的指导意见》（以下简称《指导意见》），指导地方坚持市场导向、因地制宜，积极探索、循序渐进建设一批布局科学、运营规范、服务优质、联农带农的现代农事综合服务中心，推动农业社会化服务迭代升级，为推进农业现代化、加快建设农业强国提供有力支撑。

《指导意见》明确了现代农事综合服务中心的功能定位。一是突出服务带动小农户。推动现代农事综合服务中心统筹利用服务资源，

与公共服务机构密切合作，共同为小农户等生产经营主体提供服务。二是补齐经营性服务短板弱项。重点建设单个服务主体做不了、做不好的关键环节基础设施，坚持缺什么补什么，防止重复建设。三是优化经营性资源配置。引导运营主体通过组建或加入农民合作社联合社、行业协会等方式，依托农村集体经济组织、托管员等开展居间服务，运用现代信息技术手段，推动资源科学配置、高效利用。四是促进公益性服务和经营性服务相结合。引导服务主体通过政府购买服务等方式，承接公益性服务。

《指导意见》明确了现代农事综合服务中心的建设运营机制。一是坚持规划引领。促进合理布局建设，坚持宜大则大、宜小则小，不简单按照行政区划层层建。二是引导多元主体参与建设。引导农民合作社联合社、农民合作社、农村集体经济组织、社会投资主体等各类主体发挥各自优势参与建设。三是鼓励多种类型建设。可以分别建设粮油、经济作物、畜牧兽医、水产、种业等多种产业类型的现代农事综合服务中心，也可以在某类中心基础上拓展服务功能，满足多种产业服务需求。四是着力提升运营水平。依托经营性服务主体运营现代农事综合服务中心，健全运营管理制度和联农带农机制，打造服务品牌。

《指导意见》提出，各级农业农村部门要牵头建立现代农事综合服务中心工作推进机制，鼓励各地统筹利用现有政策渠道支持建设，及时总结建设运营的好经验好做法，营造良好氛围。

（农业农村部）

2.农业农村部召开常务会议，研究高质量开展国家乡村振兴示范县、国家农业现代化示范区创建工作

10月10日，农业农村部部长韩俊主持召开部常务会议，审议并原则通过《国家乡村振兴示范县创建工作方案（送审稿）》《国家农业现代化示范区创建工作方案（送审稿）》。

会议指出，开展国家乡村振兴示范县、国家农业现代化示范区创建，是推进农业农村现代化的重要举措。2021 年启动以来，示范县和示范区创建取得积极进展，有效提升了区域农业农村现代化水平，有力促进了乡村全面振兴和农业强国建设。要以更高要求、更严标准创建认定一批示范县、示范区，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，示范引领农业农村高质量发展。

会议强调，要严格创建项目管理，完善示范创建管理规程，严格项目评审程序，优化监测评价体系。指导各地围绕粮食产能提升、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村产业发展、乡村建设、乡村治理和深化农村改革等重点任务，先行先试探索一批务实管用的模式路径，打造一批可学可鉴的实践样板。要及时总结各地创建成效和经验做法，加强政策宣传推广，引导各地照着典型学、跟着先进干，确保示范创建取得实效。

（农业农村部）

3. 农业农村部召开黄淮受灾地区农业保险理赔专题座谈会

10 月 10 日，农业农村部计划财务司联合国家金融监督管理总局财产保险监管司召开黄淮受灾地区农业保险理赔专题座谈会，通报黄淮地区农作物受灾救灾情况，深入分析当前灾情下农业保险理赔工作面临的形势与挑战，研究部署加快保险理赔进度、提升服务质效的具体举措。人保财险、太保财险、中华财险、国寿财险、平安财险、中原农险、国元农险等农业保险机构参加座谈。

会议指出，今年入汛以来，黄淮地区遭遇多轮持续阴雨天气，降水量较常年同期明显偏多，给秋粮及时收获烘干和冬小麦适期播种带来挑战。农业保险作为灾后恢复生产的重要政策工具，其理赔效率直接关系到农户再生产资金保障和国家粮食安全底线。当前理赔工作还存在查勘定损难度大等突出问题，与老百姓的期待还有一定差距，应切实提升堪损理赔效率，把保险保障作用转化为救灾复产实效。

会议强调，各保险机构要强化时效优先，将理赔服务纳入秋粮抢收抢烘应急机制，开通秋粮理赔绿色通道，做到能赔快赔、应赔尽赔、合理预赔。要强化科技应用，针对黄淮地区散户多、地块散的特点，加大卫星遥感、无人机等科技投入，加快查勘定损速度，优化理赔流程，提高赔付效率。要强化协同共治，支持条件成熟地区积极探索农业生产救灾资金与保险机构防灾减灾经费联动使用，推动农业农村、保险、金融监管等多方力量协同发力，共同筑牢灾前预防、灾中应急、灾后补偿的多重防线。

会议要求，各保险机构要拿出更强的责任感、更优的服务、更实的举措，急事急办、特事特办，不断提升理赔服务的时效性、精准性和协同性，真正让农业保险成为广大农户应对自然灾害的坚实依靠。金融监管总局将建立秋粮理赔进度调度机制，对理赔进度较慢的保险机构进行督导约谈。

各参会保险机构代表表示，将持续加强对黄淮受灾地区农险理赔工作的跟踪督导力度，进一步畅通报案渠道，完善堪损方法，优化理赔流程，加大财力、人力等资源倾斜，推进合规高效理赔服务，筑牢农业灾后恢复生产的保险防线。

（农业农村部）

二、农业农村投融资信息

1.2025 年 9 月末社会融资规模存量为 437.08 万亿元

2025 年 9 月末社会融资规模存量为 437.08 万亿元，同比增长 8.7%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为 267.03 万亿元，同比增长 6.4%；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额为 1.18 万亿元，同比下降 18%；委托贷款余额为 11.17 万亿元，同比下降 0.7%；信托贷款余额为 4.5 万亿元，同比增长 5.7%；未贴现的银行承兑汇票余额为 2.44 万亿元，同比增长 4.4%；企业债券余额为 33.5 万亿元，同比增长 4.5%；政府债券余额为 92.55 万亿元，同比增长 20.2%；非金融

企业境内股票余额为 12.04 万亿元，同比增长 3.8%。

从结构看，9 月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的 61.1%，同比低 1.3 个百分点；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额占比 0.3%，同比低 0.1 个百分点；委托贷款余额占比 2.6%，同比低 0.2 个百分点；信托贷款余额占比 1%，同比低 0.1 个百分点；未贴现的银行承兑汇票余额占比 0.6%，同比持平；企业债券余额占比 7.7%，同比低 0.3 个百分点；政府债券余额占比 21.2%，同比高 2.1 个百分点；非金融企业境内股票余额占比 2.8%，同比低 0.1 个百分点。

2025 年前三季度社会融资规模增量累计为 30.09 万亿元，比上年同期多 4.42 万亿元。其中，对实体经济发放的人民币贷款增加 14.54 万亿元，同比少增 8512 亿元；对实体经济发放的外币贷款折合人民币减少 946 亿元，同比少减 1117 亿元；委托贷款减少 572 亿元，同比多减 417 亿元；信托贷款增加 2004 亿元，同比少增 1558 亿元；未贴现的银行承兑汇票增加 3011 亿元，同比多增 4487 亿元；企业债券净融资 1.57 万亿元，同比少 151 亿元；政府债券净融资 11.46 万亿元，同比多 4.28 万亿元；非金融企业境内股票融资 3168 亿元，同比多 1463 亿元。

（中国人民银行）

2.2025 年 1-9 月份第一产业投资 7344 亿元

2025 年 1—9 月份，全国固定资产投资（不含农户）371535 亿元，同比下降 0.5%（按可比口径计算）。其中，民间固定资产投资同比下降 3.1%。从环比看，9 月份固定资产投资（不含农户）下降 0.07%。

分产业看，第一产业投资 7344 亿元，同比增长 4.6%；第二产业投资 134063 亿元，增长 6.3%；第三产业投资 230128 亿元，下降 4.3%。分地区看，东部地区投资同比下降 4.5%，中部地区投资增长 1.5%，

西部地区投资增长 1.5%，东北地区投资下降 8.4%。

(国家统计局)

3.中央财政迅速下达 4.84 亿元救灾资金 支持多地秋粮抢收抢烘 积极应对连阴雨

贯彻落实党中央、国务院决策部署，为积极应对连阴雨影响，近日，财政部会同农业农村部下达中央财政农业生产防灾救灾资金 4.84 亿元，支持河北、山西、江苏、安徽、山东、河南、陕西等 7 省受灾地区加快开展农机抢收、潮粮烘干、农田排涝、冬小麦抗湿播种等农业生产防灾救灾工作，保障秋粮丰收到手、颗粒归仓。

(农业农村部)

4.俄罗斯农业部拟延长种禽养殖业国家支持

俄罗斯农业部拟将对一、二级种禽场的国家支持期限延长至 2030 年，以刺激俄罗斯国产种蛋生产，加快降低俄罗斯国内市场对进口种蛋的供应依赖，推动禽蛋禽肉产能提升，实现新增 25 亿枚鸡蛋、1500 吨禽肉的产量目标，并降低俄罗斯境内传入特别危险疾病的疫情风险。此外，俄罗斯农业部还拟于明年支持 2024 年已通过筛选，但因预算不足未获得资金的种禽养殖支持项目。

(中国农业对外经贸信息网)

5.印度尼西亚拟在全国推广“红白渔村发展”项目

近日，印度尼西亚总统表示，“红白渔村发展”项目试点已取得显著成效，试点地区巴布亚省梅劳克区的渔民收入提高约 100%，基于这一成功试点，政府拟在全国推广实施该项目。目前，印尼政府已经开始建设 100 个红白渔村，并计划到 2026 年底累计建设 1100 个红白渔村，到 2027 年度完工下水 1582 艘现代化渔船，总排水量超过 30 万吨。该项目由印尼海洋与渔业部发起，旨在通过改善基础设施、强化组织能力来提高沿海渔业社区生产力，开发高附加值产品，以振兴渔业经济、提高渔民收入。该项目建设过程中，印尼政府会为渔民配

备包括用于制冰的冷柜、生鲜仓库、小型鱼类加工棚、物流站点、码头、道路、排水及照明等设施。

（中国农业对外经贸信息网）

6. 欧盟发布《农业代际更新战略》解决谁来种地

10月21日，欧盟委员会发布《农业代际更新战略》，旨在支持青年农民、吸引新农民加入，核心目标为到2040年青年及新农民占比达24%。该战略要求欧盟成员国，尤其是落后国家，将至少6%的农业支出用于代际更新。各成员国需于2028年前制定国家农业代际更新战略，明确问题解决方案与针对性措施，并定期报备进展。

该战略聚焦土地获取、资金支持、技能培养、农村生活保障、农场继承五大行动方向，具体举措包括：1.为青年农民提供资金支持，资金定向投放向青年农民倾斜，在下一轮共同农业政策中为青年农民推出最高30万欧元的一次性创业补贴，联合欧洲投资银行推出担保计划或利率补贴，降低青年农民融资门槛；2.为土地继承和流传提供便利，建立欧洲土地观察站提升土地信息透明度，为农民获取可用土地信息、支持农场继承等提供依据，将农场继承相关内容纳入学校教学范围，将养老金、退休制度与农场转让改革纳入国家政策框架，推动及时有效的农场继承和土地流转；3.为青年农民提供技术支持，邀请其参与先进农耕技术学习计划；4.帮助农民平衡工作与生活，在农民生病、休假或照料家人期间提供替代劳动力。

（中国农业对外经贸信息网）

三、地方投融资动态

1. 浙江出台支持“土特产富”全链发展政策，最高3000万元

浙江日报报道，为加快推进现代农业“土特产富”全产业链建设，日前浙江省财政厅和浙江省农业农村厅印发现代农业“土特产富”（挖掘“土”的资源、放大“特”的优势、形成“产”的链条、提升“富”的成色）全链发展激励政策，以最高3000万元的激励资金对纳入支持范围的

县（市、区）进行分档激励。力争到 2027 年底，新增单条产值超十亿元乡村“土特产”全产业链 15 条，发掘培育 30 个优新品种，带动产业相关村集体、农户分别增收 5%以上和 6%以上。

据了解，本轮激励政策为此前政策的“升级版”，旨在通过省级激励资金撬动引导，支持各地建设一批地域特色鲜明、产业集群成链、业态类型丰富、创业创新活跃、优质优价凸显、利益联结紧密的全链发展精品项目，打造浙江省“土特产富”优质优价工程标志性成果。

激励政策主要在支持夯实产业基础、聚焦提升加工业能级、强化品牌流通融合发展以及提升联农带农成效等 4 个方面发力。比如在提升加工业能级上，政策支持新建或提升改造精细分割、精制包装、精深加工等智能化生产线及配套设施装备。再如，在提升联农带农成效上，政策支持村集体以集体资产量化入股，参与建设原料基地、加工车间等，实现加工在园区、基地在镇村、增收在农户，把产业链增值收益更多留给当地农民。

根据要求，各地可在“土特产富”重点培育产业链清单或省级名优“土特产”百品名单中选取一个品类，以县为单位进行建设方案编制，同等条件下优先支持山区海岛县产业链建设。获得激励的县（市、区）应当建立健全项目全过程绩效管理机制，对照批复的绩效目标开展绩效运行监控和绩效自评，及时发现并纠正存在的问题，确保绩效目标如期实现。

（浙江日报）

2.山西省持续推进政策性农险“提标、扩面、增品”

农村金融时报报道，近年来，山西省通过创设保险险种、创新保单增效、完善运行机制，持续推进政策性农险“提标、扩面、增品”，织牢农业风险保障网。截至目前，山西省共设立收入保险、完全成本等农险产品 600 余个，覆盖小麦、玉米、大豆、谷子等 50 余种农产品。

山西省聚焦稳粮保供、特优农业、农民增收，推动粮食作物、大宗畜禽保险等提标，设立政策性小麦玉米完全成本保险、产量保险、气象指数保险、收入保险试点，有效稳定种粮农民收入。设立政策性苹果、梨等 6 种省级政策性成本保险和全国唯一的玉米大豆复合种植收入保险，通过财政奖补鼓励市县设立肉牛、黄芪等保险，为农民提供更加全面的保险保障，推动地方特色产业持续健康发展。2024 年，全省农业保险实现保费收入 34.15 亿元，同比增长 27.02%；提供风险保障 1226.08 亿元，同比增长 23.74%。赔付支出 26.16 亿元，同比增长 26.72%，受益农户 187.20 万户次。

（农村金融时报）

3. 河南省印发《关于积极做好 2025 年秋收及秋季作物理赔工作的通知》

为切实发挥好农业保险灾害“减震器”和社会“稳定器”的功能作用，有效应对持续连阴雨天气影响，全力抓好秋收秋种服务保障，夯实明年夏粮生产基础，河南省农业农村厅、河南省财政厅、国家金融监督管理总局河南监管局、中共河南省委金融委员会办公室等部门于 10 月 11 日联合印发了《关于积极做好 2025 年秋收及秋季作物理赔工作的通知》，对做好 2025 年秋收及秋作物理赔工作做出明确要求。

（农业农村投资公众号）

四、农业农村投融资创新

1. 安徽将全面推进“农业保险+”改革

新华网报道，2025 年 9 月 15 日《安徽省人民政府关于全面推进“农业保险+”改革的实施意见》（以下简称《实施意见》）经十一届省委全面深化改革委员会第十三次会议讨论通过。“农业保险+”改革作为财金协同支持乡村振兴的创新模式，在全国是首创首试。

在改革举措上，主要包括 4 项行动、20 项具体举措。

一是实施“农业保险+”多元融资行动。以“+一揽子金融产品”为主

线，通过设立“政保贷”综合金融产品、实施“农业保险+”专项担保计划等方式，打通“+信贷”“+担保”“+基金”“+期货”等政策存在的难点、堵点，引导撬动更多社会资本和金融资源流向“三农”领域。

二是实施“农业保险+”多维赋能行动。依托全国融资信用服务平台（安徽）设立“农业保险+”版块，建立线上信息共享机制，通过开发农业企业科创保险产品、创新文旅保险体系、推广数据资产运用等，在不同维度上拓展数据、科技、平台、文旅、资产等要素资源，为农业保险赋能乡村全面振兴提供更多场景、开辟更多路径。

三是实施“农业保险+”多链融合行动。聚焦产业链、供应链、资本链、生态链、技术链，推广“一链一险”模式，提供“种、养、加、储、销”全链条保险服务，发挥保险资金耐心资本优势，深度挖掘农业企业上市后备资源，推行“专家+农技员+协保员”协同模式，为链上企业提供综合金融解决方案。

四是实施“农业保险+”多层次覆盖行动。持续增强重要农产品保险保障能力，大力发展特色农产品保险，探索商业险共保模式，持续推进“防贫保”综合保险，深化民生保险试点，整合现有村级农业保险服务点，加强基层农险服务队伍建设，夯实“农业保险+”助力乡村振兴的基础。

在保障措施上，省级加强资金统筹整合，完善保费补贴、奖补等支持政策，加大对各地改革支持力度。各地加强组织领导，通过贴息贴费、补充资本金、风险补偿等方式强化要素保障，统筹推进改革。

（新华网）

报：主任、副主任、总工程师。
送：部计划财务司司领导及有关处室。
发：中心各处室。
