

农业农村投融资动态

2025年第12期（总第44期）

农业农村部工程建设服务中心¹

2025年12月2日

本期摘要

- 习近平总书记赴广东梅州考察，为发展乡村特色产业、推进乡村全面振兴指明方向
- 农业农村部召开高质量编制“十五五”农业农村规划专家座谈会
- 2025年10月末社会融资规模存量为437.72万亿元，同比增长8.5%
- 2025年1—10月份，第一产业投资8075亿元，同比增长2.9%
- 中央财政提前下达2026年农业保险保费补贴预算
- 加拿大新年度预算提高农业支持力度
- 湖南：投入4960亿元财政资金为乡村振兴提供坚实保障

通信地址：北京市海淀区学院南路59号509室；邮编：100081
联系电话：010-59193945；投稿邮箱：tzfxc511@163.com

要 闻

1.习近平总书记赴广东梅州考察，为发展乡村特色产业、推进乡村全面振兴指明方向

2025年11月7日至8日，习近平总书记赴广东省梅州、广州等地考察。在梅州市梅县区雁洋镇，总书记先后参观了叶剑英纪念园，并向叶剑英铜像敬献花篮；随后来到南福金柚种植基地考察。

在种植基地，习近平总书记听取推进乡村全面振兴汇报，并同果农、农技人员亲切交流。他指出，发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础，要加强科技应用，推动农文旅融合，不断延伸产业链、增加附加值，带动更多农民群众增收致富。他祝愿乡亲们的日子过得像金柚一样又甜又美。

考察期间，总书记强调，广东要深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，科学谋划“十五五”发展，以全面深化改革开放推动高质量发展，久久为功推动粤港澳大湾区建设。

（中央广电总台央视网）

2.农业农村部召开高质量编制“十五五”农业农村规划专家座谈会

11月25日，农业农村部召开高质量编制“十五五”农业农村规划专家座谈会，部党组书记、部长韩俊主持会议并讲话。会议强调，要深入贯彻党的二十届四中全会部署，认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深化农业农村领域重大问题研究，高质量编制“十五五”农业农村规划，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会上，柯炳生、张琦、孙其信、赵春江、吴孔明、朱信凯、马晓河、白勇、刘志勇、赵长保分别围绕提升农业综合生产能力、统筹建立常态化防止返贫致贫机制、发展农业新质生产力、强化农机装备支

撑、农业绿色发展、高素质农民培育、宜居宜业和美乡村建设、培育壮大农业科技领军企业、进一步深化农村改革等发言，提出意见建议。韩俊认真听取发言，与各位专家、企业家深入交流。他指出，高质量编制“十五五”农业农村规划是一项系统工程，要坚持开门编规划，广泛听取各方面、各层级意见建议，科学开展评估论证，把基层创新实践和新鲜经验吸收进来，将社会期盼、群众智慧、专家意见体现到规划中。

韩俊强调，要深刻理解“十五五”时期加快农业农村现代化的极端重要性，自觉将其放在中国式现代化全局中来思考谋划，进一步夯实“三农”发展基础，加快农业农村现代化步伐，全力推动农业农村在整个国家现代化进程中赶上来。要对标“十五五”规划建议提出的经济社会发展主要目标任务，紧紧围绕党中央、国务院决策部署，立足农业农村发展实际，科学提出“十五五”农业农村发展目标，明确重大任务举措。

韩俊强调，要坚持目标导向和问题导向相结合，聚焦巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，系统谋划“十五五”农业农村重大政策、重大工程、重大项目，突出前瞻性支撑性，实现战略、政策、实践相贯通。要深入谋划提升农业综合生产能力和质量效益，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。深入谋划因地制宜发展农业新质生产力，加快农业原始创新和关键核心技术攻关，大力发展战略畜牧业、现代渔业，加快发展设施农业和智慧农业，培育壮大农业新兴产业和未来产业。要深入谋划发展壮大乡村特色产业，带动农民就业增收。要瞄准农村基本具备现代生活条件目标，谋划农村现代生活条件补短板工程，合理确定村庄建设重点和优先序，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。要聚焦提高强农惠农富农政策效能，谋划一批惠及面广、指向性强的重大政策。

(农业农村部)

3. 农业农村部召开常务会议研究部署学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴等工作

11月21日，农业农村部部长韩俊主持召开部常务会议，传达学习全国学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴现场会精神，研究贯彻落实工作；审议并原则通过《关于加强产能综合调控促进生猪产业高质量发展的意见》。

会议强调，要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，以学习运用“千万工程”经验为牵引，推进乡村全面振兴不断取得新进展。研究优化乡村振兴战略实绩考核办法，高质量创建国家乡村振兴示范县，及时总结推广地方创新探索。要学深悟透“千万工程”蕴含的理念方法，指导各地结合实际创造性抓好工作落实。健全强有力的领导体制和推进机制，推动各级党委政府把推进乡村全面振兴作为“一把手”工程来抓，进一步完善责任落实、督查考核、激励动员等机制，把五级书记抓乡村振兴的责任落实到位，形成齐抓共管的工作合力。要因地制宜完善乡村建设实施机制，坚持农民主体，健全自下而上、农民参与的机制。要分类有序、片区化推进乡村振兴，扎实提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平。

会议要求，要加强生猪产能综合调控，加快构建供需动态适配、规模结构合理、产业链协同提升的生猪产业高质量发展格局。要加强生产和市场监测预警，动态调整全国能繁母猪正常保有量目标，提早开展逆周期调节，防止出现大的波动。要全链条提高生猪产业竞争力，健全现代生猪良种繁育体系，深入开展养殖业节粮行动，优化生猪屠宰加工布局，积极推动粪肥无害化处理和资源化利用，切实抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控。要引导大型生猪企业提质增效、稳健发展，支持中小养殖场户发展适度规模养殖。

会议研究了农业农村标准化工作，强调要加快重点和新兴领域标

准编制进度，加快健全标准体系，提高标准供给质量，强化标准应用执行，提升标准化工作效能，以高水平标准实施引领农业高质量发展。

(农业农村部)

4. 农业农村部党组召开会议强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 扎实做好乡村特色产业发展、农业科技创新等工作

11月14日，农业农村部党组书记、部长韩俊主持召开部党组会议，传达学习习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报和在广东考察时的重要讲话精神、中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制有关会议和文件精神，研究贯彻落实工作。

会议指出，建设海南自由贸易港是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的新时代改革开放重大战略举措，总书记的重要讲话为高标准建设海南自由贸易港指明了方向、明确了路径。要深入学习领会，立足部门职责加力支持热带特色高效农业发展，加快补上适用农机、品牌营销等短板。要发挥好崖州湾国家实验室、中国热带农业科学院等作用，加快推进南繁硅谷建设，打造以种业为重点的国家农业科技创新高地和国际合作大平台，有力促进海南自由贸易港建设。

会议强调，习近平总书记广东考察时，对发展乡村特色产业、发展新质生产力、城乡融合发展等工作作出一系列重要指示。要认真抓好贯彻落实，着力推动乡村特色产业提档升级、提质增效，强化产业技术体系支撑，加快发展农产品加工业，促进农文旅融合，打造更多农业优势特色产业集群，带动农民增收致富。要充分发挥广东科技创新优势，聚焦核心种源、智能农机装备研发、农业关键核心技术攻关等，系统布局科技创新重点任务，加力培育农业科技领军企业，推动科技创新与产业创新深度融合。要总结推广广东“百千万工程”经验，支持各地因地制宜探索学习运用“千万工程”经验的方式路径，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，加大政策扶持，促进革命老区乡村

振兴。

会议要求，要落实中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议部署，始终绷紧基层减负这根弦，强化责任落实，健全完善统筹协调、督查督办、检查通报、跟踪问效等全链条工作机制，持续深化整治乡村振兴领域形式主义突出问题为基层减负各项工作。要进一步加强调研交流、会议活动等统筹管理，细化实化规定要求，坚决防范集中扎堆、频次过多、成果不够等问题，切实减轻基层负担。要优化东西部协作等考核，引导减少互访频次，防范形式主义问题。

会议要求，要切实抓好年度重点任务落实，紧盯不放抓好黄淮海小麦秋冬种，指导重点省份抓好面积落实、冬前管理，努力确保种足种好、安全越冬。要毫不放松抓牢防止返贫致贫监测帮扶，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估发现问题整改，守牢不发生规模性返贫致贫底线。要抓实农业安全生产各项工作，落实海洋渔船安全生产专项整治各项措施，督促各地全面排查管理漏洞和监管盲区，坚决防范重大事故发生。

(农业农村部)

一、农业农村投融资政策

1. 国家发展改革委印发《乡村振兴（和美乡村建设方向）中央预算内投资专项管理办法》

为规范和加强乡村振兴（和美乡村建设方向）中央预算内投资专项管理，国家发展改革委于2025年11月6日印发《乡村振兴（和美乡村建设方向）中央预算内投资专项管理办法》。

该《办法》明确，专项投资重点支持两类建设内容：一是村庄基础设施，包括生活污水处理、垃圾收运、村内道路、公共照明等设施；二是乡村产业配套设施，包括农产品采后商品化处理、农村电商服务和农文旅融合发展等设施。

在补助标准上，《办法》采取了按县定额补助的方式，额度直接

与项目县的农村常住人口规模挂钩：农村常住人口 30 万人及以上的县，安排中央预算内投资 8000 万元；农村常住人口 10 万人至 30 万人的县，安排中央预算内投资 6000 万元；农村常住人口 10 万人以下的县，安排中央预算内投资 4000 万元。同时规定，每个县安排乡村产业配套设施的中央预算内投资不超过 3000 万元，每个行政村安排村庄基础设施的中央预算内投资不超过 300 万元。

《办法》强调，投资计划下达后原则上不得擅自调整，并规定资金不得用于各类楼堂馆所和“门墙亭廊栏”等景观类设施建设。国家发展改革委将会同农业农村部等部门，通过监测调度、绩效评估等方式对项目实施进行监管。

（国家发展改革委）

2.国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》

为深入激发民间投资活力，国务院办公厅于 2025 年 11 月印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》。这份国家级文件旨在通过一系列具体措施，引导和支持民间资本在更广领域、更深层次参与经济社会发展，其中包含多项直接惠及农业农村与乡村振兴的内容。

在拓展投资领域方面，措施明确鼓励民间资本参与具有一定收益的农业农村相关基础设施项目。同时，文件特别指出要引导民间资本有序参与低空经济领域基础设施建设，并支持其更多投向包括农业数字化转型在内的生产性服务业。

在优化投资环境方面，措施要求规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，修订鼓励民营企业参与的特许经营项目清单。文件强调要严格落实招标投标领域公平竞争制度，严禁对民营企业设置不合理门槛。此外，为进一步加大扶持力度，措施提出鼓励采购单位将对民营企业的合同预付款比例提高至合同金额的 30%以上。

在强化融资支持方面，措施提出要加大中央预算内投资对符合条

件的民间投资项目的支持力度，并积极发挥其引导作用。同时，文件明确将用好新型政策性金融工具，为重要行业、重点领域的民间投资项目补充资本金。措施还支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

国家发展改革委将会同有关部门加强政策指导与督促落实，以促进民间投资高质量发展。

（中国政府网）

3. 中央农办、农业农村部召开“三农”政策通气会强调，不折不扣落实党中央政策要求，坚决守牢农村土地管理底线红线

近日，中央农办、农业农村部召开“三农”政策通气会。会议强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，进一步统一思想认识、明确底线红线，确保党中央有关政策要求不折不扣落实到位。中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东主持会议并讲话，农业农村部副部长麦尔丹·木盖提、自然资源部总规划师魏莉华讲话。

会议指出，土地制度是国家的基础性制度，农村土地管理事关国家粮食安全根基、生态安全屏障、农民权益保护，必须坚持规划先行，严守耕地红线，节约集约用地，尊重农民权益，切实保障乡村发展合理的用地需求。

会议强调，要严守农村宅基地管理法律政策底线红线，坚决落实“两个不允许”要求，即不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。在盘活闲置土地和房屋过程中，要充分尊重农民意愿，坚持依法依规、因地制宜，确保规范有序，对虚假宣传和无底线炒作坚决予以整治。土地经营权流转要坚持依法、自愿、有偿原则，严禁通过下指标、定任务或将流转面积、流转比例纳入绩效考核和政策奖励等方式推动土地流转。要坚持“大稳定、小调整”，加强政策指导和风险防范，及时化解矛盾纠纷，有序推进第二

轮土地承包到期后再延长 30 年试点。要举一反三加强突出问题排查整治，健全协同工作机制，推动形成用地、规划、建设、使用全过程监管闭环。

(农业农村部)

二、农业农村投融资信息

1.2025 年 10 月末社会融资规模存量为 437.72 万亿元

2025 年 10 月末社会融资规模存量为 437.72 万亿元，同比增长 8.5%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为 267.01 万亿元，同比增长 6.3%；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额为 1.15 万亿元，同比下降 16.9%；委托贷款余额为 11.34 万亿元，同比增长 1%；信托贷款余额为 4.52 万亿元，同比增长 5.6%；未贴现的银行承兑汇票余额为 2.15 万亿元，同比下降 2.2%；企业债券余额为 33.68 万亿元，同比增长 4.9%；政府债券余额为 93.03 万亿元，同比增长 19.2%；非金融企业境内股票余额为 12.11 万亿元，同比增长 4.1%。

从结构看，10 月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的 61%，同比低 1.3 个百分点；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额占比 0.3%，同比持平；委托贷款余额占比 2.6%，同比低 0.2 个百分点；信托贷款余额占比 1%，同比低 0.1 个百分点；未贴现的银行承兑汇票余额占比 0.5%，同比持平；企业债券余额占比 7.7%，同比低 0.3 个百分点；政府债券余额占比 21.3%，同比高 2 个百分点；非金融企业境内股票余额占比 2.8%，同比低 0.1 个百分点。

2025 年前十个月社会融资规模增量累计为 30.9 万亿元，比上年同期多 3.83 万亿元。其中，对实体经济发放的人民币贷款增加 14.52 万亿元，同比少增 1.16 万亿元；对实体经济发放的外币贷款折合人民币减少 1146 亿元，同比少减 1627 亿元；委托贷款增加 1082 亿元，同比多增 1456 亿元；信托贷款增加 2160 亿元，同比少增 1574 亿元；未贴现的银行承兑汇票增加 116 亿元，同比多增 2988 亿元；企业债

券净融资 1.82 万亿元，同比多 1361 亿元；政府债券净融资 11.95 万亿元，同比多 3.72 万亿元；非金融企业境内股票融资 3863 亿元，同比多 1875 亿元。

（中国人民银行）

2.2025 年 1-10 月份第一产业投资 8075 亿元

2025 年 1—10 月份，全国固定资产投资（不含农户）408914 亿元，同比下降 1.7%。其中，民间固定资产投资同比下降 4.5%。从环比看，10 月份固定资产投资（不含农户）下降 1.62%。

分产业看，第一产业投资 8075 亿元，同比增长 2.9%；第二产业投资 148411 亿元，增长 4.8%；第三产业投资 252429 亿元，下降 5.3%。

分地区看，东部地区投资同比下降 5.4%，中部地区投资下降 0.5%，西部地区投资增长 0.4%，东北地区投资下降 11.7%。

（国家统计局）

3.中央财政提前下达 2026 年农业保险保费补贴预算

为支持农业保险发展，更好服务保障国家粮食安全，财政部发布通知，提前下达中央财政农业保险保费补贴 2026 年预算 456 亿元。

（财政部）

4.加拿大新年度预算提高农业支持力度

11 月 4 日，加拿大政府发布新年度联邦预算，其中多项涉农政策调整，提高对农业支持力度。一是为农业稳定性计划注入额外资金，将该计划补偿率从 80% 提高到 90%，并将单一农场最高赔付上限从 300 万加元（约合人民币 1513 万元）提高至 600 万加元（约合人民币 3026 万元）。二是增加对油菜籽产业支持，在 2025 与 2026 两个项目年度内投入 9750 万加元（约合人民币 4.9 亿元），暂时将油菜预付款计划的免息额度提高至 50 万加元（约合人民币 252 万元），以缓解油菜籽出口受关税压力影响后的流动性风险。三是投入 7600 万加元（约合人民币 3.8 亿元）用于数字化贸易系统建设，以缩短出

口通关周期，提高食品出口速度。四是精简和重组部分科研资源，将资金重新聚焦于可商业化的农业创新、生物燃料技术与减排转型等领域。

(中国农业对外经贸信息网)

5.欧盟农产品推广计划今年批准 72 项推广活动

近日，欧盟农产品推广计划公布今年审批情况。该计划今年共收到 189 份资金申请，较 2024 年增长近 17%，申请成员国数量也有所增加；经独立专家评估，共审批通过 72 项农产品推广活动，将自 2026 年起为新通过的活动提供约 1.32 亿欧元资金支持。新通过的活动涵盖有机、新鲜产品及欧盟品质认证体系等主题，旨在提升欧盟农业食品领域竞争力，推动健康饮食转型。

新通过的 72 项农产品推广活动包括 56 项单一国家项目和 16 项多国联合项目。资金分配方面，单一国家项目获 9150 万欧元资助，超半数聚焦英、韩、日、美、中等非欧盟国家推广，核心产品为水果、奶酪等农产品，项目融资由成员国管理；多国联合项目获 3900 万欧元资助，获批机构来自 15 个国家，74% 的预算投向法、意等欧盟国家市场，项目融资由欧洲研究执行局代表欧盟委员会实施。

(中国农业对外经贸信息网)

三、地方投融资动态

1.山西：省财政再安排 3000 万元支持农业防灾减灾

《山西经济日报》报道，为进一步支持各市县做好秋粮抢收、抢烘、抢种等农业防灾减灾工作，近日，山西省财政厅在前期下达农业防灾减灾资金 4000 万元基础上，再安排资金 3000 万元，主要用于山西省小麦主产区县做好相关工作。

山西省财政厅将在全程跟踪资金使用情况、持续加强监督管理的基础上，进一步密切部门协作，凝聚工作合力，切实提高农业救灾和恢复生产的效率与效果，扎实推动各项抗灾复产措施落地见效，为稳

定全省粮食生产、保障粮食安全构筑坚实支撑。

(山西经济日报)

2.湖南：投入4960亿元财政资金为乡村振兴提供坚实保障

《湖南日报》报道，“十四五”以来，湖南省财政坚持农业农村优先发展，持续加大“三农”投入力度。截至2025年10月底，全省农林水支出达4960.8亿元，较“十三五”时期增长12.6%，土地出让收入用于农业农村的比例达到15%，高于规定目标8个百分点，为乡村振兴提供了坚实的财力保障。

在保障粮食安全与防止返贫方面，省级财政安排中央和省级乡村振兴衔接资金618.4亿元巩固拓展脱贫攻坚成果；发放稻谷目标价格补贴、耕地地力保护补贴等459.2亿元；投入48.1亿元支持农机购置与研发，推动全省农机化率提升至62%以上。

在促进乡村全面发展方面，安排53.3亿元支持创建15个国家级和省级农业优势特色产业集群；投入2116.7亿元用于水利建设，农村自来水普及率超过93%。此外，通过“一卡通”系统发放惠民惠农补贴2034.2亿元，让农民共享发展成果。

(湖南日报)

3.新疆：369.6亿元财政资金发力高标准农田建设，催生多项高产纪录

《新疆日报》报道，“十四五”以来，新疆维吾尔自治区财政厅持续加大高标准农田建设投入。截至2025年10月末，累计安排资金369.6亿元，实现投入规模与亩均补助标准“双增长”。其中，年度投入从2021年的45.6亿元增至2025年的89.6亿元；新建亩均最高补助从1067元提至3090元。

截至2024年底，全区（不含兵团）累计建成高标准农田4219万亩。建设推动粮食耕种收综合机械化率提升近一倍，显著降低耕作成本。2022—2024年，全区粮食累计增产118.7亿斤，占全国增量的

25.1%，平均单产跃居全国首位，并创下小麦、玉米9项全国大面积单产纪录，棉花总产、单产、品质均达历史最好水平。

(新疆日报)

四、农业农村投融资创新

1.四川：巴中市创新帮扶资产管理模式，激活乡村“沉睡资产”

《光明网》报道，四川省巴中市通过制度化、市场化手段创新帮扶资产管理，将其转化为持续带农增收的“活力源泉”。全市已累计清理帮扶资产原值264.88亿元，确权登记3.46万个项目，并创新采用数字化平台进行“一网通管”。

以恩阳区长岭村为例，该村通过“摸清底数、建立制度、落实责任、盘活资产”四步法，梳理出36项价值1497.29万元的帮扶资产。通过成立村集体企业，建设“育秧中心”和“粮油加工中心”，打造“长岭香米”等品牌，构建全产业链。截至目前已创收近130万元，并按照“3115”机制进行分配（30%集体分红、10%公共事业、10%救助、50%公积金），形成了可循环的“自我造血”功能。

(光明网)

2.广东：金融“活水”精准滴灌，助力梅州金柚产业年产值近百亿元

《中国银行保险报》报道，广东省梅州市通过构建全链条金融服务体系，支持金柚特色产业发展。农业银行梅州分行针对产业链各环节创新推出“金柚e贷”“科技e贷”等信贷产品。截至目前，该行累计向梅州金柚产业投放贷款16.78亿元，其中向农户及专业大户发放“惠农e贷”11亿元，惠及5682户；向农业龙头企业和小微企业投放贷款，惠及278户。金融支持有效促进了金柚全产业链发展，目前年产值已近百亿元，带动10多万农户增收。

(中国银行保险报)

3.江苏：镇江财政补贴近八成，前三季度为 4.9 万户次提供风险保障 39.4 亿元

《镇江日报》报道，江苏省镇江市财政局通过完善农业保险体系，为农业发展提供坚实保障。截至 2025 年三季度，全市政策性农业保险保费规模 1.21 亿元，其中各级财政补贴 0.95 亿元，补贴比例近八成，为 4.9 万户次农户提供 39.4 亿元风险保障。通过创新开发“小麦节气气象指数保险”等险种，推动农业保险从“保成本”向“保产量、保收入”转型升级，并运用卫星遥感、无人机查勘等科技手段提升服务效率。

(镇江日报)

报：主任、副主任、总工程师。
送：部计划财务司司领导及有关处室。
发：中心各处室。
