

农业农村投融资动态

2026 年第 1 期（总第 45 期）

农业农村部工程建设服务中心¹

2026 年 1 月 4 日

本期摘要

- 中央农村工作会议在京召开，习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示
- 全国农业农村厅局长会议在京召开，系统部署 2026 年及“十五五”时期农业农村工作
- 2025 年 11 月末社会融资规模存量为 440.07 万亿元，同比增长 8.5%。
- 2025 年 1—11 月份，第一产业投资 8770 亿元，同比增长 2.7%
- 中央财政提前部署超 1500 亿元资金，持续为乡村振兴注入强劲动力
- 北京通州：“三平台互联直通”机制赋能林下经济，破解乡村企业融资难题

通信地址：北京市海淀区学院南路 59 号 509 室；邮编：100081

联系电话：010-59193945；投稿邮箱：tzfx511@163.com

要 闻

1.中央农村工作会议在京召开，习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示

2025 年 12 月 29 日至 30 日，中央农村工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。

习近平强调，2026 年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。要锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。要毫不放松抓好粮食生产，促进良田良种良机良法集成增效。要提高强农惠农富农政策效能，促进农民稳定增收。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。要学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。

会议指出，习近平总书记的重要指示为做好“三农”工作进一步指明了方向。会议强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，必须加快建设农业强国。会议讨论了《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并就稳定粮油生产、加强耕地保护、促进农民增收、深化农村改革等方面作出具体部署。

（新华网）

2.全国农业农村厅局长会议在京召开，系统部署 2026 年及“十五五”时期农业农村工作

2025 年 12 月 30 日，全国农业农村厅局长会议在京召开。会议总结 2025 年农业农村发展保持稳中有进、稳中向好的势头，粮食产量再创历史新高，连续 2 年稳定在 1.4 万亿斤以上。会议强调，2026 年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。各级农业农

村部门要锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为总抓手，扎实做好明年工作。

会议明确了六个方面的重点任务：一是聚焦粮食和重要农产品稳产保供，着力提升农业综合生产能力，统筹发展科技、绿色、质量、品牌“四个农业”。二是聚焦实现高水平农业科技自立自强，加快种业、农机装备、智慧农业等领域攻关，因地制宜发展农业新质生产力。三是聚焦持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。四是聚焦促进农民稳定增收，大力发展乡村富民产业。五是聚焦农村基本具备现代生活条件，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。六是聚焦激发农业农村发展活力，稳妥推进农村改革重点任务。

会议要求全国农业农村系统要切实提高做好“三农”工作能力，为“十五五”良好开局提供有力支撑。

（农业农村部）

3.农业农村部部长韩俊：以加快农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴

2025年12月29日，农业农村部党组书记、部长韩俊接受《农民日报》专访，就深入贯彻落实党的二十届四中全会精神发表权威见解。韩俊系统阐述了加快农业农村现代化的极端重要性，分析了“十五五”时期的坚实基础，并明确了下一阶段推进乡村全面振兴的战略重点。

韩俊强调，必须从中国式现代化全局的高度深刻认识加快农业农村现代化的战略地位。他指出，农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是应对风险挑战、稳固经济社会发展大局的“压舱石”，是构建新发展格局的必然要求，更是满足人民美好生活需要的应有之义。必须将夯实“三农”基础置于战略优先位置，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。

韩俊强调，“十五五”时期加快农业农村现代化、推进乡村全面

振兴具备坚实有力的基础与条件。我国粮食安全保障能力实现历史性跃升，2025 年产量达 14298 亿斤，再创历史新高。农业核心竞争力显著增强，农业科技进步贡献率超过 64%，农作物耕种收综合机械化率达到 76.7%。脱贫攻坚成果得到全面巩固，乡村发展建设与治理水平持续提升，农村重点领域改革不断深化，为全面推进乡村振兴注入了强劲动力。

韩俊强调，必须不折不扣将党中央的战略部署落到实处。下一步要聚焦四大关键任务：一是全力提升农业综合生产能力和质量效益，统筹发展科技、绿色、质量、品牌“四个农业”，全方位夯实粮食安全根基；二是统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线；三是深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进宜居宜业和美乡村建设；四是着力提高强农惠农富农政策效能，健全多元投入保障机制，完善农业支持保护制度，充分激发乡村发展内生动力。

（农业农村部）

一、农业农村投融资政策

1.中国人民银行等三部门联合印发《关于推广农业设施和畜禽活体抵押融资的通知》

2025 年 12 月 19 日，中国人民银行办公厅、农业农村部办公厅、金融监管总局办公厅联合印发《关于推广农业设施和畜禽活体抵押融资的通知》。该政策旨在通过盘活农村核心资产，有效破解农业经营主体缺乏传统抵押物的融资瓶颈，以满足其多层次、多样化的资金需求。

政策明确将投资价值高、权属清晰的农业设施（如温室大棚、规模化养殖场）和畜禽活体纳入合格抵押物范围。为确保创新模式顺利落地，要求各地规范确权登记，推广运用电子耳标、生物识别等数字化技术，并探索建立科学的资产价值评估体系。同时，鼓励金融机构

创设专属信贷产品，积极探索“农业保险+融资”模式，并支持建设数字化管理平台对抵押资产进行精准管理。在风险防控方面，政策要求建立健全信贷风险分担机制，并探索构建多级联网的农村产权交易平台，以拓宽抵押物处置渠道，保障金融机构权益。

此项政策的出台，是深化农村金融改革、引导金融活水精准灌溉乡村振兴关键领域的重要举措，为扩大农业农村有效投资提供了有力的制度支撑。

（中央人民政府）

2.国家发展改革委发文系统部署“十五五”农业农村现代化，明确中央资金进一步倾斜

2025 年 12 月 24 日，国家发展改革委农村经济司发布《加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴》的署名文章，系统阐述了“十五五”时期推进农业农村现代化的战略部署。文章指出，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十四五”时期我国“三农”发展取得显著成效：2024 年粮食总产量首次突破 1.4 万亿斤，累计建成高标准农田超 10 亿亩，农业科技进步贡献率达 63.2%，打造了 140 个优势特色产业集群，农村自来水普及率达 94%，中央财政累计投入衔接推进乡村振兴补助资金 8505 亿元。面向“十五五”，文章明确要以推进乡村全面振兴为总抓手，并部署了五大重点任务：一是提升农业综合生产能力，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动；二是发展农业新质生产力，深入实施种业振兴与农机补短板行动；三是壮大县域富民产业，推动农村三产融合；四是推进宜居宜业和美乡村建设；五是提高强农惠农政策效能，其中特别强调要健全多元投入格局，确保中央预算内投资等资金渠道进一步向农业农村倾斜。该文章为“十五五”时期的农业农村工作提供了清晰的行动框架与政策指引。

（国家发展改革委）

二、农业农村投融资信息

1.2025 年 11 月末社会融资规模存量为 440.07 万亿元

2025 年 11 月末社会融资规模存量为 440.07 万亿元，同比增长 8.5%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为 267.42 万亿元，同比增长 6.3%；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额为 1.13 万亿元，同比下降 16.5%；委托贷款余额为 11.32 万亿元，同比增长 1%；信托贷款余额为 4.6 万亿元，同比增长 7.4%；未贴现的银行承兑汇票余额为 2.3 万亿元，同比增长 0.4%；企业债券余额为 34.08 万亿元，同比增长 5.6%；政府债券余额为 94.24 万亿元，同比增长 18.8%；非金融企业境内股票余额为 12.14 万亿元，同比增长 4%。

从结构看，11 月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的 60.8%，同比低 1.3 个百分点；对实体经济发放的外币贷款折合人民币余额占比 0.3%，同比持平；委托贷款余额占比 2.6%，同比低 0.2 个百分点；信托贷款余额占比 1%，同比低 0.1 个百分点；未贴现的银行承兑汇票余额占比 0.5%，同比低 0.1 个百分点；企业债券余额占比 7.7%，同比低 0.3 个百分点；政府债券余额占比 21.4%，同比高 1.8 个百分点；非金融企业境内股票余额占比 2.8%，同比低 0.1 个百分点。

2025 年前十一个月社会融资规模增量累计为 33.39 万亿元，比上年同期多 3.99 万亿元。其中，对实体经济发放的人民币贷款增加 14.93 万亿元，同比少增 1.28 万亿元；对实体经济发放的外币贷款折合人民币减少 1368 亿元，同比少减 1873 亿元；委托贷款增加 895 亿元，同比多增 1453 亿元；信托贷款增加 3003 亿元，同比少增 823 亿元；未贴现的银行承兑汇票增加 1605 亿元，同比多增 3568 亿元；企业债券净融资 2.24 万亿元，同比多 3125 亿元；政府债券净融资 13.15 万亿元，同比多 3.61 万亿元；非金融企业境内股票融资 4204 亿元，同比多 1788 亿元。

(中国人民银行)

2.2025 年 1-11 月份第一产业投资 8770 亿元

2025 年 1—11 月份，全国固定资产投资（不含农户）444035 亿元，同比下降 2.6%。其中，民间固定资产投资同比下降 5.3%。从环比看，11 月份固定资产投资（不含农户）下降 1.03%。

分产业看，第一产业投资 8770 亿元，同比增长 2.7%；第二产业投资 162243 亿元，增长 3.9%；第三产业投资 273022 亿元，下降 6.3%。

分地区看，东部地区投资同比下降 6.6%，中部地区投资下降 1.7%，西部地区投资下降 0.2%，东北地区投资下降 14.0%。

(国家统计局)

3.中央财政提前部署超 1500 亿元资金，持续为乡村振兴注入强劲动力

2025 年 12 月，据《农民日报》报道，财政部正通过提前部署财政资金，为 2026 年乡村振兴与农业重点工作提供坚实保障。一是提前下达 2026 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 1062 亿元；二是提前下达 2026 年中央财政农业保险保费补贴预算 456 亿元。报道指出，“十四五”期间中央财政衔接资金总量达 8505 亿元，较“十三五”时期增长 60%，资金投入力度持续加大，有效巩固了脱贫攻坚成果，并推动农村基础设施与公共服务水平显著提升。

(农民日报)

4.国际金融公司（IFC）设立 1.2 亿美元基金支持巴基斯坦农业价值链

2025 年 12 月，国际金融公司(IFC)宣布设立一个 1.2 亿美元(约合 33.6 亿巴基斯坦卢比)的基金，旨在支持巴基斯坦的农业价值链和农民。该基金将支持当地主要化肥制造商进行资本投资和设施维护，以保障尿素等肥料的稳定供应，并支持相关农民发展计划。此项投资得到了“IFC-加拿大粮食系统韧性基金”的首次损失担保支持，并且

是 IFC 在巴基斯坦的首笔本币投资项目。

(Arab News)

5.全球环境基金批准近 6000 万美元支持七国可持续农业项目

2025 年 12 月，全球环境基金（GEF）批准了由联合国粮农组织（FAO）牵头的八个新项目，国际赠款总额近 6000 万美元，旨在帮助七个国家（孟加拉国、刚果民主共和国、印度、墨西哥、塞内加尔、坦桑尼亚、乌克兰）提升农业可持续性。项目预计将撬动约 4.29 亿美元的配套资金，计划改善 120 万公顷生产性土地的管理，恢复 31.4 万公顷退化景观，并减少 8450 万吨温室气体排放，惠及超过 100 万人口。

(联合国粮食及农业组织)

三、地方投融资动态

1.江西南昌：出台现代设施农业建设贷款贴息新政，多级财政联动注入金融“活水”

为支持现代设施农业发展，江西省南昌市于 2025 年 12 月印发《南昌市现代设施农业建设贷款贴息试点方案》。该《方案》的核心是建立“县（区）补贴、上级补助”的多级财政联动奖补模式。具体为：县（区）财政先行垫付全额贴息资金，次年，中央财政按实际支出的 60%给予奖补，省级财政奖补 30%，市级财政奖补 10%。

贴息对象覆盖农户、家庭农场、农民合作社、农业企业等各类农业经营主体，贷款资金需用于现代设施农业相关的基础设施与设备投资。政策设置了明确的“双限”规则：一是贴息利率最高不超过 2%；二是单个主体年度贴息上限为 200 万元，贴息年限最长 5 年。所有申请项目需提前录入农业农村部的项目库进行全过程监管，确保资金精准高效使用。

(南昌日报)

2.浙江金华：“绿色保单”体系护航特色农业，科技赋能提升风险保障水平

2025 年 12 月，浙江省金华市保险业聚焦地方特色农业产业，通过创新险种、科技理赔和扩大覆盖，构建起多层次的农业“绿色保单”防护网，有效发挥了保险在乡村振兴中的“稳定器”作用。

多家保险机构共同发力，形成了服务合力。人保财险金华市分公司自 2016 年起创新推出“枇杷低温气象指数保险”，该险种以气象站实测数据为理赔依据，实现了“数据说话、快速赔付”。截至 2025 年 12 月，已有超 6 万亩枇杷纳入保障，累计赔付金额达 4514 万元。除枇杷外，该公司还为杨梅、茶叶、香菇等特色农产品提供了超 6.1 亿元的风险保障。中华联合财险金华中心支公司则注重科技赋能，在应对水稻灾害时，运用无人机航拍与卫星遥感技术精准核定损失，极大提升了查勘定损的效率。太平洋产险金华中心支公司积极围绕“土特产富”工程，开办了土地地力修复补偿保险、中药材种植保险等特色险种，提供了近 2000 万元的风险保障。

此外，在浙江省层面，政策性农业保险的目录管理和创新试点也在持续推进。浙江省在 2025 年公布了涵盖中央、省级及百余个地方特色的险种目录，为各地开展农险提供了框架。绍兴市于 2025 年 11 月印发了《2026~2027 年绍兴市茶叶低温气象指数保险试点方案》，旨在进一步发挥保险对茶产业的促进作用。

（浙江日报）

3.山东青岛：构建“21+10+N”政策性农业保险体系，全年提供风险保障超百亿元

2025 年 12 月 15 日，青岛市农业农村局在新闻发布会上介绍，“十四五”期间，青岛市政策性农业保险实现全面跃升，构建起“21+10+N”的险种支撑体系，风险保障金额从 2021 年的 62 亿元提高至 100 亿元以上，为农业稳产保供提供了坚实兜底。

该体系包括 21 个市级普惠性险种和 10 个市级特色险种，覆盖种养林渔等多领域。保障程度实现从“保物化成本”向“保完全成本或种植收入”的转变。在机制建设上，青岛市形成了“1+2+3”的组织保障体系：即 1 个市级联席会议平台统筹协调；设计“农小宝”“农小嫻”2 个卡通 IP 加强政策宣传；通过建设监管平台、加强培训指导、规范机构管理 3 项职责提升服务质效。凭借创新成效，青岛市在全国政策性农业保险绩效评价中三次进入全国一档，且是唯一入选的计划单列市。

（半岛都市报）

四、农业农村投融资创新

1. 贵州贵阳：农商银行打造“乡村振兴特色银行”，创新“活体抵押”破解养殖户融资难

2025 年 12 月，贵阳农村商业银行通过深度聚焦地方特色产业，创新金融服务模式，全力打造“乡村振兴特色银行”。该行针对农业经营主体缺乏传统抵押物的痛点，在修文支行专门设立“牛羊养殖产业研学专班”，并创新推出“生态牧业供应链肉牛养殖贷款”，成为贵州省内率先探索并落地生物资产活体抵押贷款的金融机构之一。

该模式的核心创新在于，依托“牛通网”等数字平台，实现了对肉牛等活体资产的动态估值与线上监管，使“活资产”变得可抵、可管、可贷。银行客户经理深入产业链，构建“银行+政府+新型经营主体”的协同服务模式，为养殖户提供定制化融资方案。例如，当地一家肉牛养殖企业在金融支持下，贷款额度从 300 万元提升至 1000 万元，年出栏肉牛达 300 头，年产值超过 1000 万元。同时，该模式还延伸至农产品流通领域，为物流园商户提供灵活的信贷支持，助力解决备货期的流动资金难题。

下一步，贵阳农商银行表示将持续聚焦本土化、产业化与生态化，推动普惠金融从“供血”向“造血”升级，深度参与乡村产业融合，

筑牢乡村金融生态。

（中国银行保险报）

2.广东清远：建设银行以数字化普惠金融精准服务“五大百亿”产业与非遗传承

2025年12月，中国建设银行清远市分行公布其以新金融实践服务乡村振兴的成果。截至2025年11月，该行涉农贷款余额已突破112亿元，当年新增3.5亿元。

该行的核心创新在于以科技赋能破解农业融资难题。针对清远鸡等特色产业链上经营主体“缺抵押”的痛点，该行创新推出“裕农快贷（产业链版）”。通过数据直连技术获取真实交易信息，为链上农户提供纯信用、全线上贷款，实现“秒申秒批秒到账”。同时，该行将英德红茶、连州菜心等“五大百亿”产业客群的信用贷款额度上限提升至100万元，已为124家红茶企业提供超7300万元授信。

除了支持现代农业，清远建行还将金融服务延伸至乡村文化振兴领域。该行为瑶族长鼓、壮锦等非遗传承人及相关产业提供“一企一策”的精准支持，累计发放贷款超1000万元，以金融活水激活传统文化生命力。

在绿色金融方面，该行重点支持了连州市某大型“农光互补”项目，提供6亿元固定资产贷款授信，并积极支持乡村文旅发展，探索“绿色+供应链”服务模式

（南方日报）

3.北京通州：“三平台互联直通”机制赋能林下经济，破解乡村企业融资难题

2025年12月，北京市农业农村局指导的信贷服务体系创新实践取得显著成效。通过将“农业新质生产力项目储备库”、“信贷直通车（北京版）”与“贷款贴息系统”三大平台互联直通，构建了财政资金协同发力的全新服务机制，有效破解乡村企业“融资难、融资慢”

的痛点。

该机制由北京市农业融资担保有限公司（北京农担）具体运营，其核心创新在于实现了“直报需求、直通银行、直连贴息、直抵服务”。符合条件的农业经营主体在项目储备库中一次填报需求，系统即可自动匹配银行资源并联动贴息政策，实现从融资对接到成本降低的“一站式”服务闭环。以通州区西集镇的“马捌家运河仙草乐园”项目为例，该企业作为纳入储备库的重点项目，通过此机制累计获得超 350 万元的贷款担保支持，并高效享受了贴息政策，综合融资成本大幅降低。

资金支持助力该项目从单一民宿发展为集中草药种植、研学体验、休闲露营于一体的千亩林下经济综合体，创造了大量本地就业岗位，并带动了村集体经济发展。这一模式为金融资源精准、高效服务乡村新产业新业态，提供了可复制的“北京经验”。

（北京市农业农村局）

报：主任、副主任、总工程师。

送：部计划财务司司领导及有关处室。

发：中心各处室。
